

財 政
たから と まさ の

マンガでわかる！ 私たちのまちの財政



前原財（まえはらたから）
とある高校の社会の先生。
現代社会が担当です。
いつもは優しいけど、実は結構
辛口な面もあったりします。

貫井政（ぬくいまさ）
とある女子高の生徒。
いい加減なところもあるけど
頼まれると断れないところも。
今年は学園祭の会計係を
引き受けてしまいました。



1. 財政って何？



まあ学園祭も
近づいてきたし。
それに・・・

あつ、先生・・・



あら、まさちゃん今日も
遅いのね



予算がないってのに
演劇部は大道具の
補助がほしいだの、
テニス部は・・・
(中略)
ホントやんなっちゃう
うわよね！

ま、それは会計係の
宿命ね。



私ったら
会計係なのよ。

やめときゃよかった～

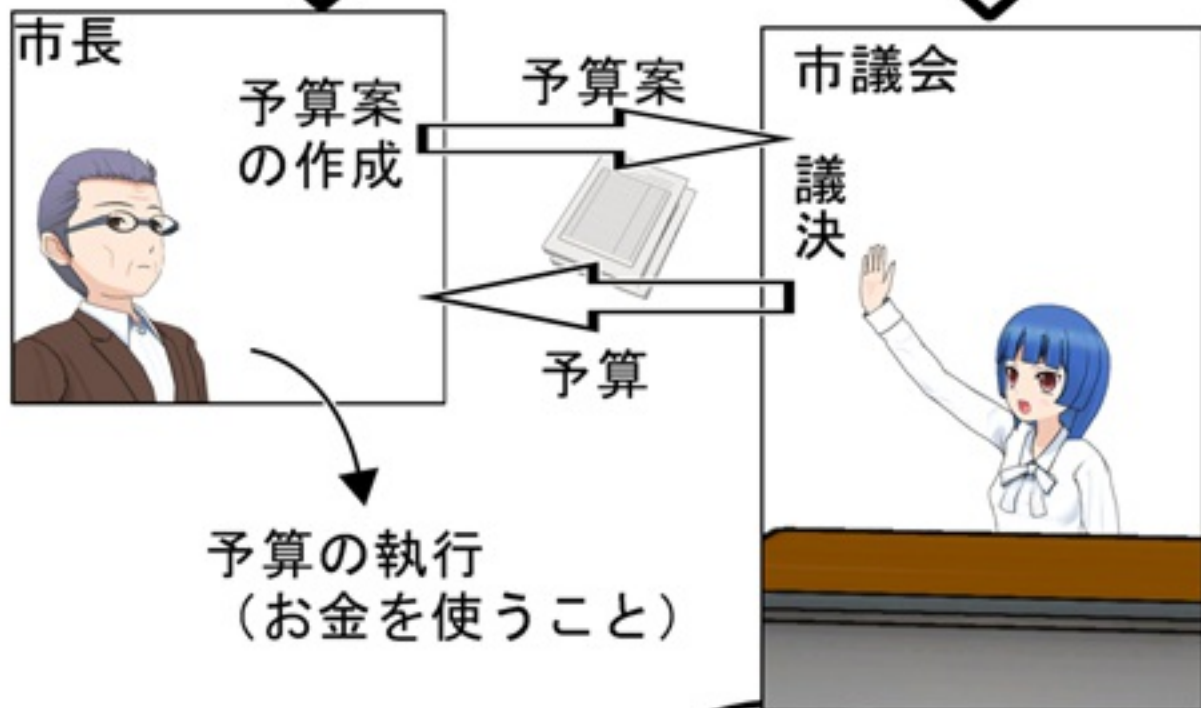
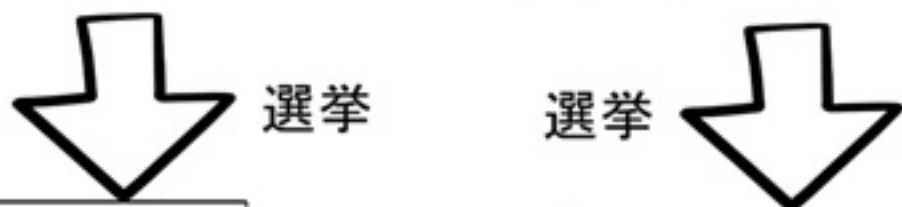




財政4コマ 財政ってなあに？



お金の使い道の決め方



お金の使い道を決めたものを「予算」といいます。通常3月に行われる議会に市長が予算案を提出、市議会で議論し、議決を経たものが予算となります。

みんなの代表の議員がOKしないとみんなから集めたお金は使えないのね。

選挙で選んだ市長が予算案を作り、選挙で選んだ議員がそれをチェックして決定します。私たちのまちのお金の使い道は選挙を通して私たちとつながっているのです。

二十歳になったら必ず選挙いこつと。

結局何にのかわれているのかしら？

解説
みんなから集めたお金の使い道はみんなの意思を尊重して決める必要があります。でも実際に市民全員が集まって話し合うことはできません。そこで市民の代表が集まってお金の使い道を決めるのです。
予算案は市長だけで作ることはできません。実際には市長の方針や国や都の動向、税収の見込み、市の各部署からの要望などを財政課の人が取りまとめで作成しています。
お金を使った結果は決算としてまとめられます。決算も議会で承認が必要です。

それは次のページから。

2. 何にお金が使われているの？

小金井市ではどれくらい
お金が使われているか
ご存知ですか？

百億円・・・
ぐらい？

10,000,000,000

ゼロがいっぱい

一般会計 380 億円 特別会計 187 億円
一人当たり 33.6 万円 一人当たり 16.4 万円



国民健康
保険
88

介護保険
56

後期高齢者

20

下水道

15

受託水道

8

※数字は億円。重複含む

平成22年度決算 小金井市

一般会計で380億円、
特別会計で187億円、
あわせると567億円
になります。
市民ひとりあたり
それぞれ33.6万円
と16.4万円に
なります。

そんなにも
でも特別会計と
一般会計って？

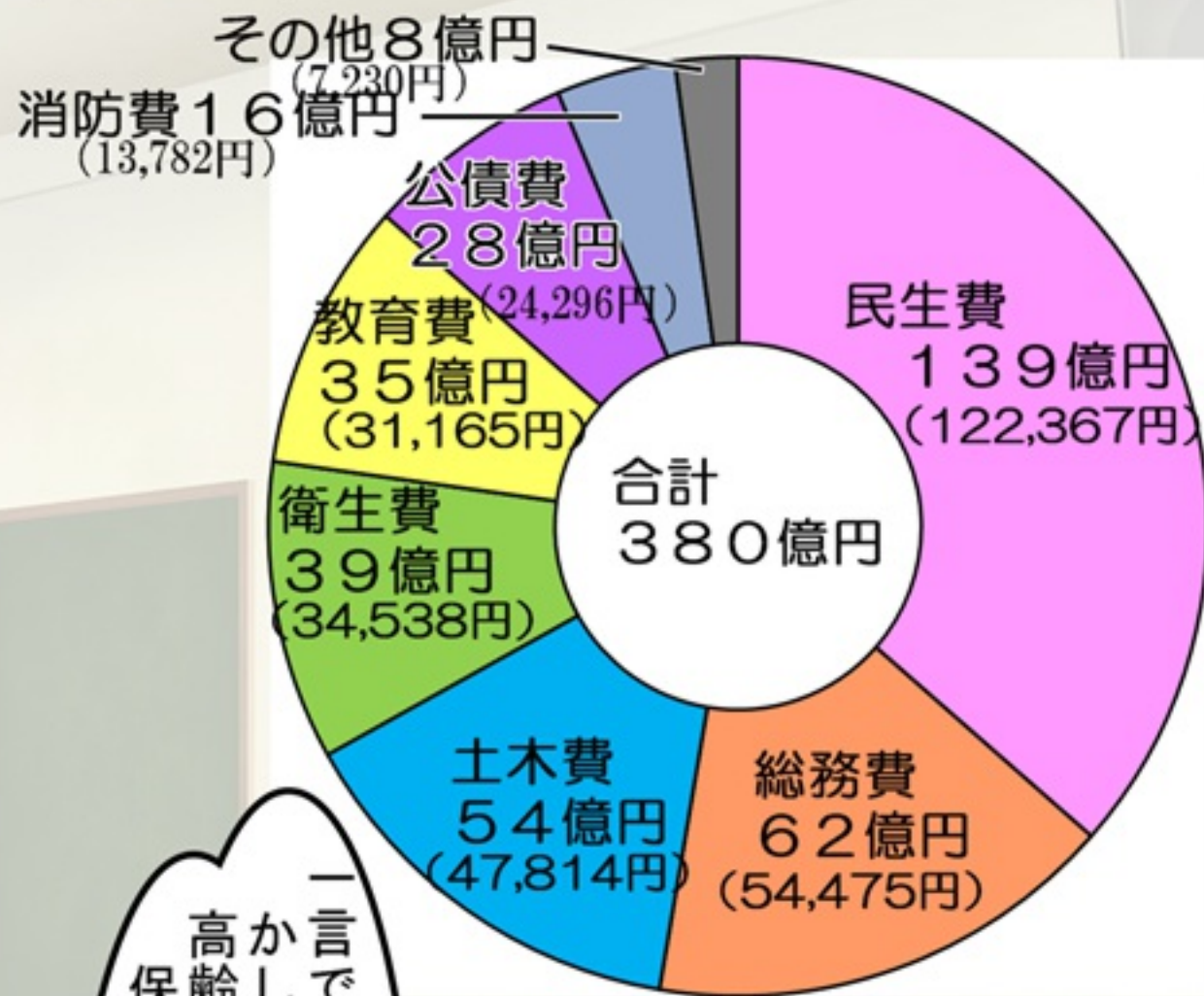
解説

特別会計は、一般会計と
分けて管理することを決めた
お財布のことです。
現在小金井市には6つの
特別会計があります。
国民健康保険、介護保険、
後期高齢者医療、老人保健、
下水道事業、受託水道
が特別会計になっています。
(老人保健は金額が小さい
ので、図からは省略。)

一般会計は、それ以外の会計
で、通常市の財政といえ
ば一般会計を指します。
ゴミ収集や小中学校、消防は
全て一般会計です。(警察は都の一般会計)

次は一般会計
の内容よ。

平成22年度



これが平成22年度の一般会計の内訳。民生費が1/3以上を占めて一番多くなっています。

一言でいえば福祉のための費用かしら。高齢者や障害者、生活保護、保育園や学童保育も民生費よ。

民生費って？

解説

総務費…これはその他もろもろ市役所全体を運営するための経費。住民票の交付や税の徴収、市役所の建物の賃料なんかそうね。

教育費…小学校、中学校、幼稚園の他、図書館や公民館、体育館もそうよ。先生の給料は都が払うので市の決算書には出てこないわ。

衛生費…ゴミの収集や処理、保健衛生市民病院への補助金もあるわ。でも大半がゴミ収集と処理に使われているの。

土木費…道路や橋、公園を作ったり、管理したりする費用。区画整理の費用が多いようね。公債費…市が借りたお金を返済するためのお金です。利子の支払とと元本の返済の合計よ。

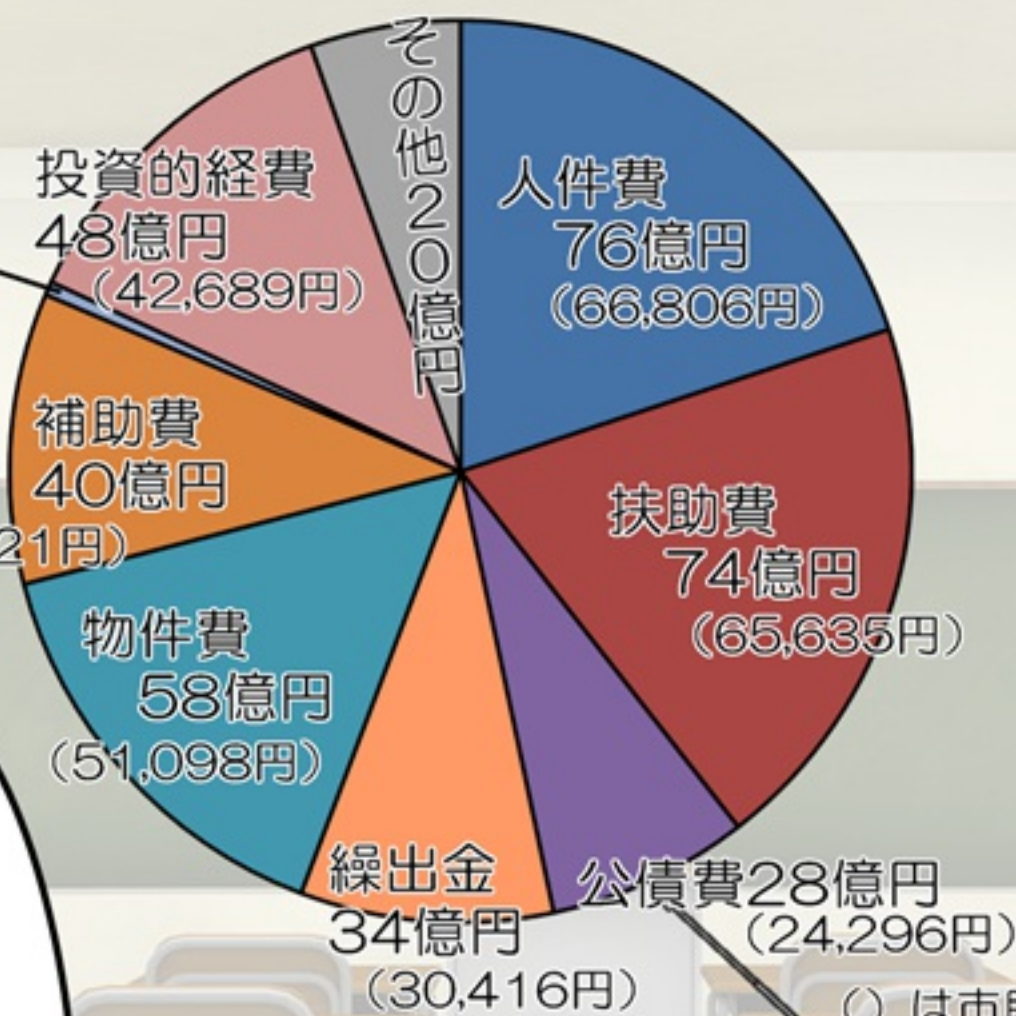
消防費…消防署・消防団の費用

その他…議会費、商工費、農業費などがあるわ。



平成22年度決算 性質別歳出

お金の使い方にはもう一つの分け方があります。それを性質別歳出といいます。



() は市民一人当たり

さっきのとの違いは？

例えていえば、さっきの目的別歳出がテニス部とか文芸部とかクラブ別の分け方とすれば、性質別歳出は、遠征費とか、備品費とか用途別の分け方になるかしらね。

解説

人件費…そのまま職員給料や手当ね。
扶助費…生活保護費とか、現金や現物を支給するための費用。ほとんどが民生費です。
公債費…借金を返済する費用。

ここまでは義務的経費（減らしにくい費用）と呼ばれていて、この割合が多くなると、財政が苦しいといわれているわ。

繰出金…特別会計への補助のようなものね。
物件費…その他もろもろ…備品だけじゃなく委託費やアルバイトもここ。中身は委託費が多いわ。
補助費…他の団体への補助。なぜか定額給付金もここに入っているわ。
維持補修費…建物や道路などの費用。
投資的経費…工事費や土地代が多いわ。





それは次のページで説明するわ。

でも、こんななにもいろいろなことをするためにのお金はどこから来るのかしら。



小金井市だけでもいろいろなところにたくさんのお金が使われているんですね。



財政は私たちの生活に密着していることが少しでも感じられたかしら

財政 4 コマ 人件費は義務的経費



市民の皆様にもご迷惑をおかけするかなと思いましたが、なにとぞご理解とご協力をお願いします。

3



金融危機以来の景気低迷により法人税収、個人の所得税が減少し、今後とも回復は難しい状況です。

1



義務的経費だし～
リストラ無理だし～

でも人件費は減らしにくいのよね

ソレデ市民の理解をエラレルノカ？



少子高齢化に伴い、少子化対策や高齢者福祉の費用も増え、国からのお金も減りつつあり、財政は逼迫してきます。

2

平成22年度 小金井市の歳入（一般会計）
歳入総額約392.0億円（33万9126円）



さっそく説明するわね。平成22年度の歳入のうち、市税がちょうど半分ぐらい。国や都から1/4ぐらい。残り繰入金や市債となっています。

法人からの税収は少ないのね。

市税の中では個人市民税と固定資産税の割合が多いわ。

市税の内訳



解説

個人市民税はお給料など個人の所得にかかる税金。法人市民税は会社の所得にかかる税金。固定資産税は土地や建物や機械にかかる税金。都市計画法税は土地と建物にかかる税金。

消費税はないの？

消費税は国が集めて、5%のうち1%を県や市に分けるの。小金井市には約1.1億円配分されています。

その他市内の住民や企業からの歳入は主に使用料や手数料。そのうちごみ処理の手数料が約4億円で多いわ。

繰入金は、市の貯金を取り崩したお金。

貯金を下ろしても収入になるの？

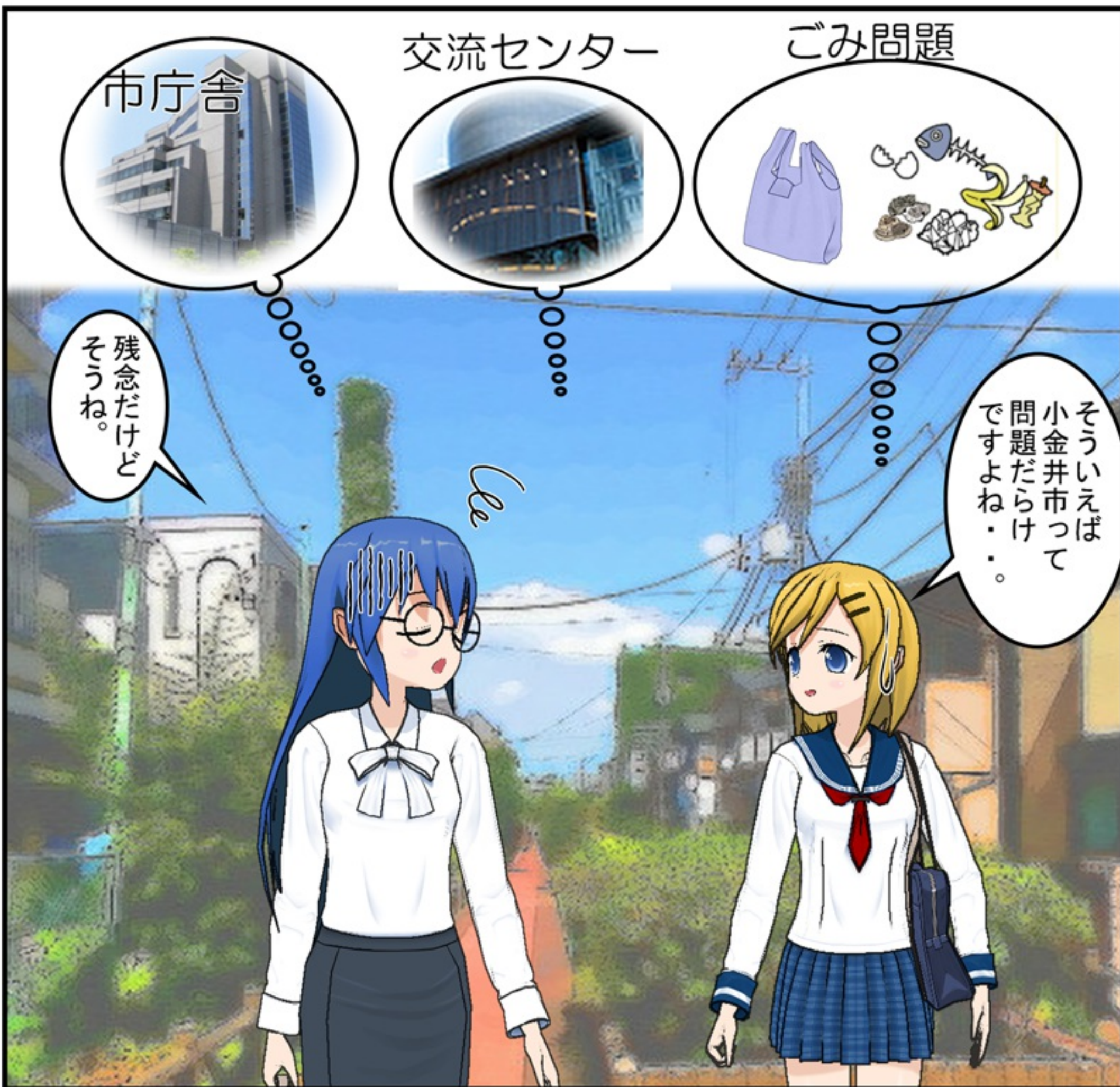
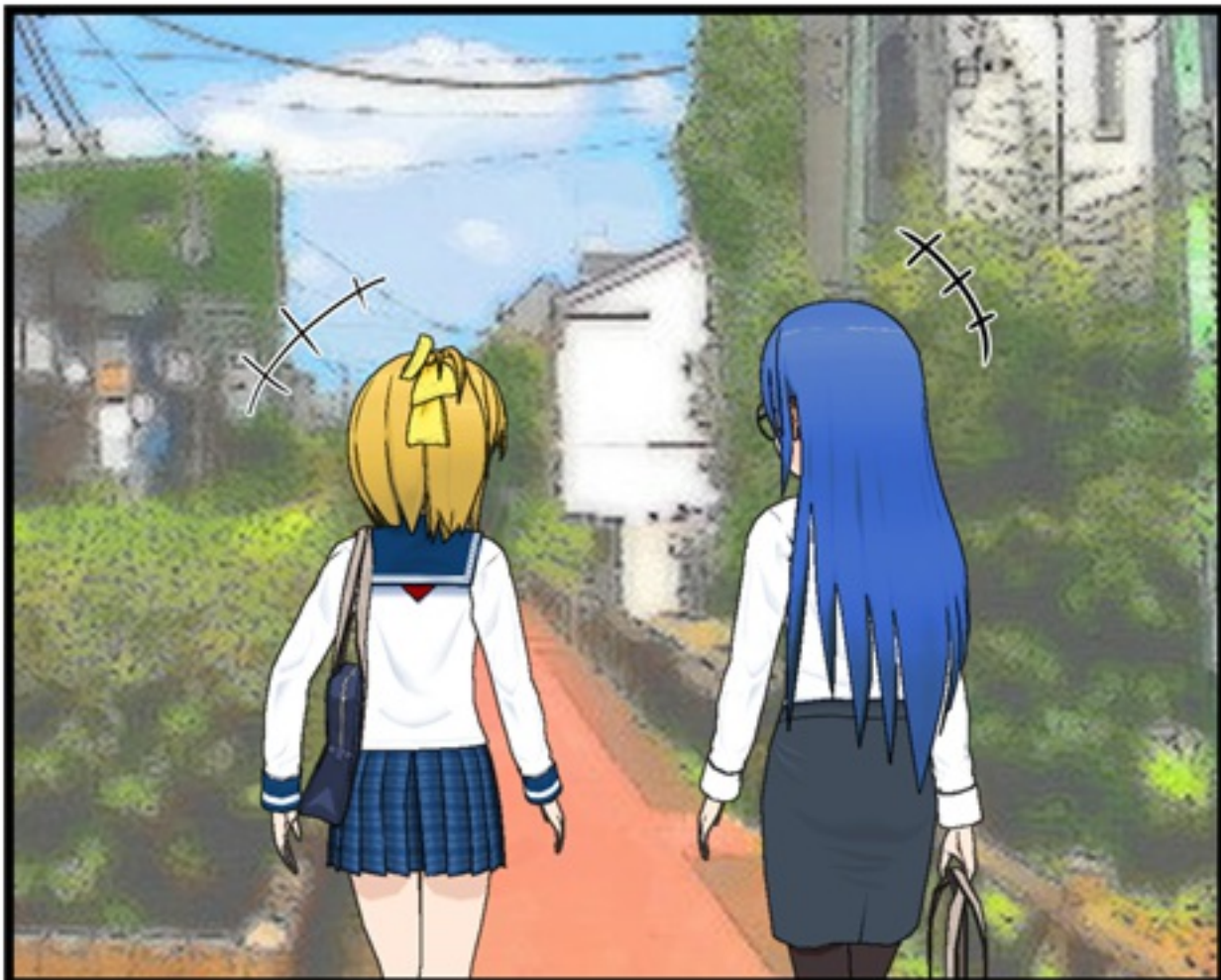
確かにわかりにくいわね。借金である市債も歳入になるのよ。だから歳入と収入はちよっと意味が違うのよ。





財政4コマ : マンガでわかる財政資料づくり





市庁舎

交流センター

ごみ問題

残念だけど
そうね。

そういえば
小金井市って
問題だらけ
ですよね。

Lee





以前から財政をわかりやすく
 作ってことで、財政白書なんかを
 作ってるんだけど、
 そういう流れで今年も、
 具体的な問題について
 いろいろまとめてみたわけ。



市の中で話題になっている
 ことでも意外と、
 基本的な仕組みとか、
 量の話とか、お金の話って、
 意外と知られて
 いなかったりするのね。



人口が少ないのに、
 費用は2倍以上。
 他の市と比べると
 ポイントね。

例えば市庁舎
 については
 こんな感じ。



市庁舎の比較

小金井市 人口約11.6万人

日野市 約17.8万人



本庁舎1965年築
 延床3,222㎡
 職員107名*1

第二庁舎
 延床6,020㎡
 職員439名*1

1977年築
 延床 12,364㎡
 (建設費24億円)

経費1億5,221万円*2
 (17,352円/月坪*3)

経費3億 430万円

経費1億7,319万円
 (5,145円/月坪*3)

- 委託料(設備、清掃等) 4193万円
- 水光熱費・修繕3850万
- 補修 2855万
- 非常勤嘱託 1647万
- 電話代 1626万
- など

- 賃借料2億2,686万 (13,841円/月坪*3)
- 維持管理費7,579万 (4,624円/月坪*3)
- 駐車場機械借上165万

- 電気代 3672万
- 管理業務委託 3013万
- 借地料 1553万
- 空調機改修 1365万
- 電話代 1044万
- ガス代 1023万
- など

*1非常勤職員等含む(平成21年) *2庁舎管理費から明らかに本庁舎以外の費用を除いたもの *3有効率75%とした場合。

衛生費

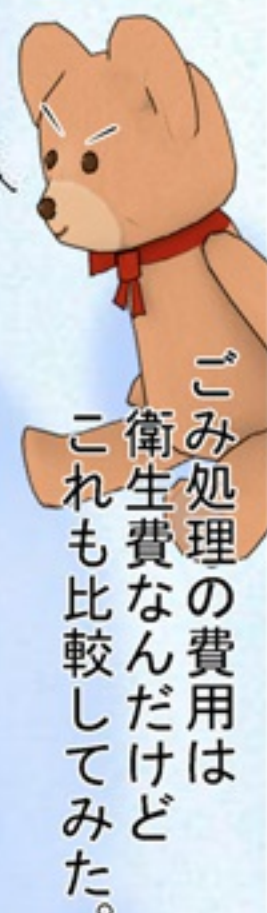
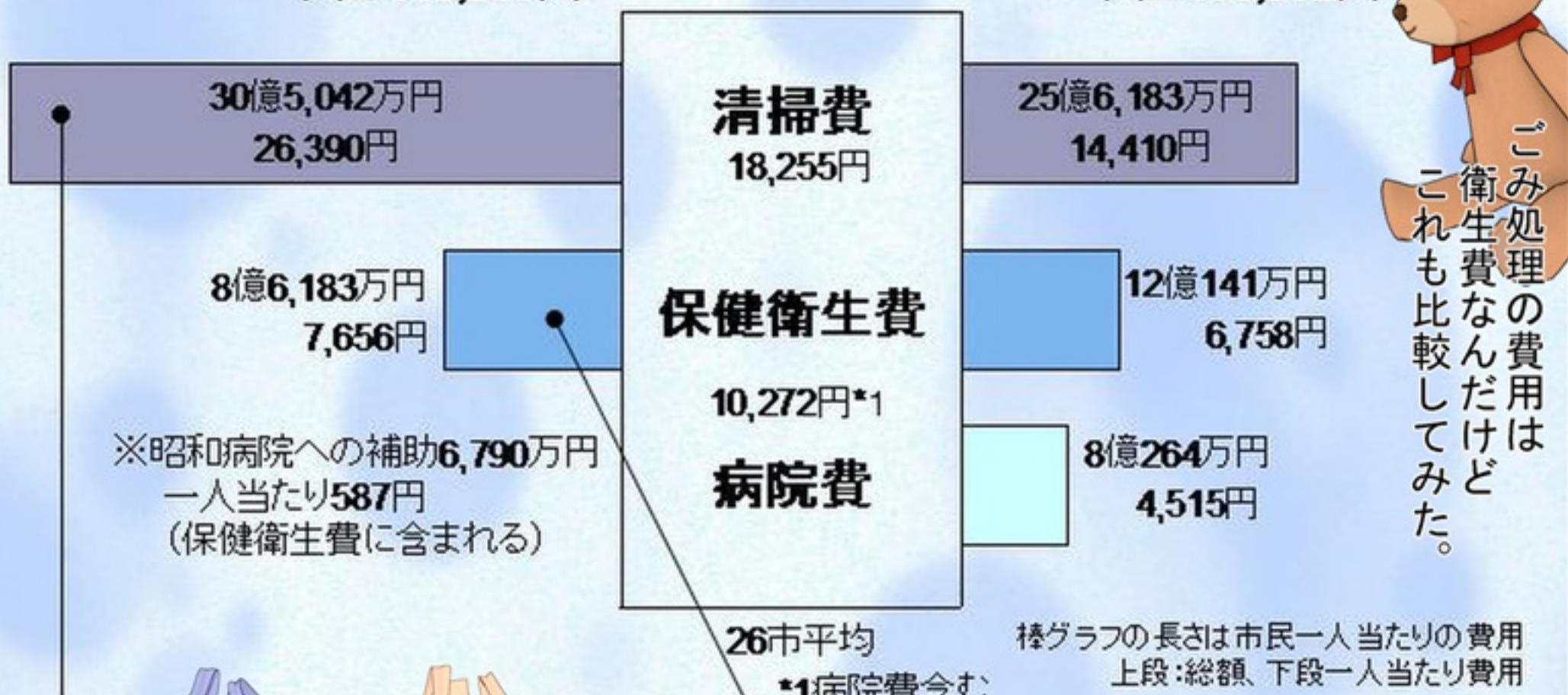
平成22年度

小金井市

人口115,589人

日野市

人口177,772人



清掃費の主なもの

- ・ごみ処理 11億4078万円
- ・ごみ収集 4億8981万円
- ・環境基金積立 4億2146万円
- ・資源ごみ回収等 3億9035万円
- ・人件費 3億6295万円
- ・中間処理施設 1億1126万円
- ・二枚橋解体工事費 5000万円
- ・一般管理費 3646万円
- ・分室維持費 2813万円

保健衛生費の主なもの

- ・各種健診 3億1476万円
- ・人件費 1億3202万円
- ・予防接種 1億2953万円
- ・昭和病院組合補助 6790万円
- ・休日準夜間診療委託 5959万円
- ・環境配慮住宅 5697万円
(土地取得と設計管理)

ところで、
どうして日野市と
比べるの？



前に住んでて、よく知ってる
というだけの話です。。。
本当は国分寺あたりが
よいと思いますが。

ゴミについては関心が
高いと思うので、
次のページでさらに
詳しく説明してみたい。



小金井市のごみの流れと費用

平成22年度



ごみ袋作成
3,417万円
ごみ袋売上げ
3億969万円



人件費
3億6295万円
その他
4894万円

収納事務2,930万円



シール作成
150万円

粗大ごみ手数料
3064万円



家庭

生ごみ乾燥
4893万円



事務所



複雑
...

収集
可燃 2億7869万円
プラ 8177万
不燃 4574万

持込手数料
4591万円

受付事務660万円

資源物回収
3億9045万
集団回収
1790万

可燃14,139t

不燃1,532t

プラ2,141t

粗大813t

資源物8,853t



委託6億2318万円

可燃13,387t

八王子市
昭島市
日野市
多摩川衛生組合

有害ごみ
497万円

可燃ごみ
5087万円

中間処理場
維持管理費
1億125万円

プラ 9384万円
可燃粗大1136万円
不燃他 8939万円
※搬出・運搬
資源化・委託等

負担金
2億6050万

焼却灰

運搬
77万円
131t

45t

東京たま
広域資源
循環組合



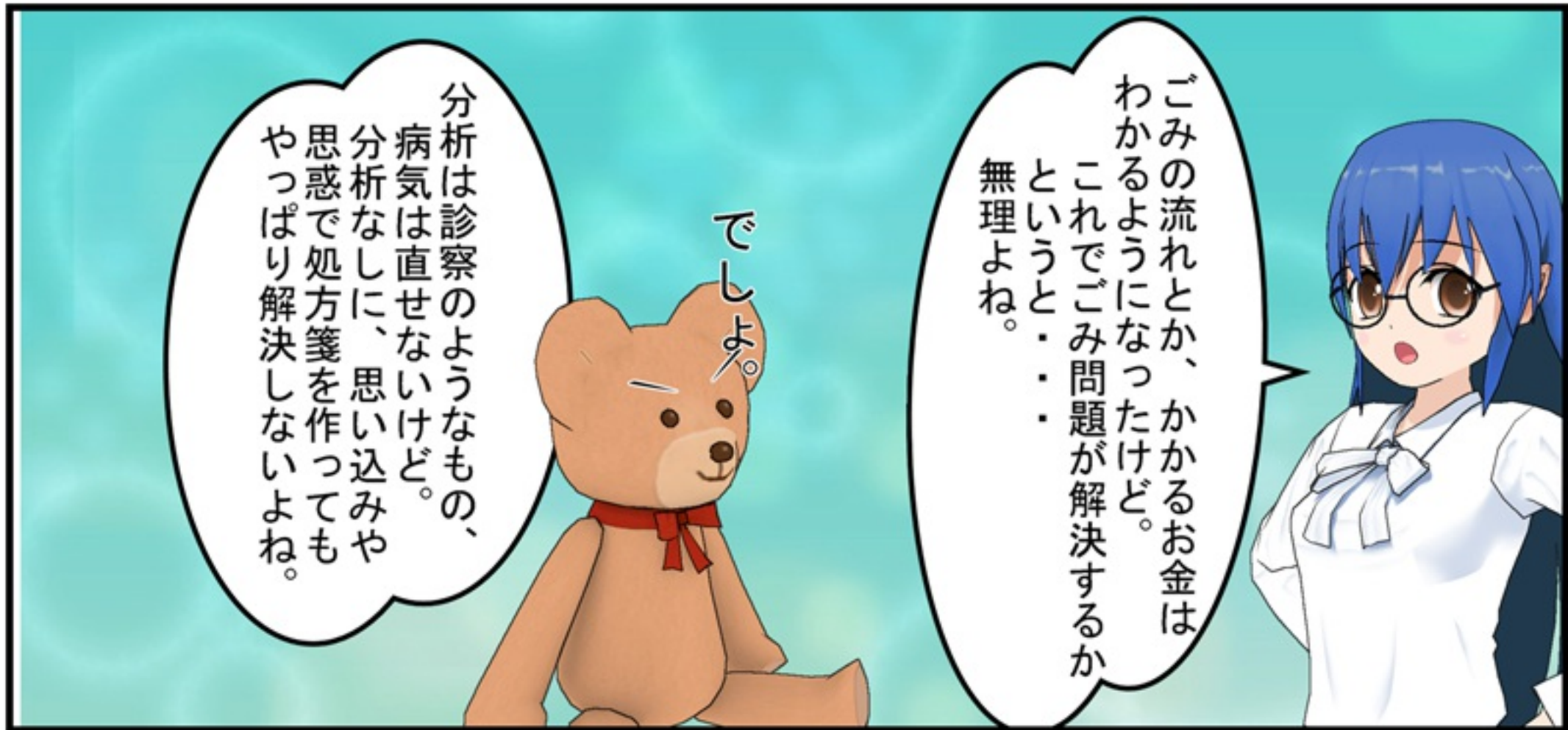
その他施設 (民間委託など)



二枚橋焼却場関係
5382万円
(うち解体費5000万円)

ポイントをか
つたかなば
(反省)





ごみの流れとか、かかるお金はわかるようになったけど。これでごみ問題が解決するかどうかと...無理よね。

分析は診察のようなもの、病気は直せないけど。分析なしに、思い込みや思惑で処方箋を作ってもやっぱり解決しないよね。

でしよ。



市役所



大事な問題ほど市民を巻き込んだ話し合いや議会での議論が必要になる。

情報提供

チェック

市民

ウォッチ

報告

議論

話題

議論の質を高めるには基本的な事実や数字を共有することが大事になるんだ。

しっかりとした基礎的な情報

市議会



よろしく～

なので、これからも皆様に役立つ情報を提供できるようにがんばります！





あーやっと終わったわー！



まさちゃん
お疲れ。学園祭も
成功だったわね、

つかれましたあ。
本当に・・・



それにしても、
どうしてお金をもらうときは
お金を払うときとみんな
別人格になっちゃうのか
しら。

学園祭協力費
の値上げには
みんな反対に
だったのに・・・



確かにそうね。
みんなのお金を
みんなで使うときは、
自分がたくさん使わないと
損みたいない感じに
なりがちよね。

そういうのを
『財政錯覚』
っていうわ。

財政錯覚？



専門用語で
負担と受益が
きりはなされて
コスト感が
なくなる
ことをいうの。

お財布が大きいほど
起こりがちだから
市や国の財政でも
財政錯覚は
起こるのよ。



大人になっても
急に賢くは
ならないん
ですね。

むしろ
国の財政の方が
ずっと深刻と
いえるわね。

えー
そうなん
ですか。

国の借金残高
700兆

借金

44兆

40兆

歳出

90兆

歳出

国の分だけで
国民一人当たり
500万円以上。
これを未来の国民が
負担するのよ。
もちろん
あなたもね。

そんなわけであつた借金が
国の分だけで約700兆円、
県や市町村の分などを
合わせると940兆円ぐらい
になるといわれているわ。

平成24年度の国の予算は
みんなが使うお金は90兆円なのに
集まる税金は40兆円ぐらい。
足りないお金の大半(44兆円)
は借金でまかっているの。

私も!

小さな一歩だけど
まずは一人一人が
身近な財政に関心を
持つことが大事なの。

確かに大人たちの
責任は重いけど
他人を責めても
解決はしないわ。

そんなのひどいよ

このマンガがそのきつ
かけになればいいな。

投票したらお任せ
ではなく、市民が
いろいろな視点
から、受益と負担
のバランスを
含めチェックする
ことが必要よ。

お金のチェックは
議員さんの仕事
でしょ?

小金井市に移り住んで1年になります。
目野市にいたときから10年来、財政について
いろいろ調べたりまとめたりしていましたが、
小金井市がいろいろ問題を抱えていることを知り、
財政や財政分析の視点から何かできないか考えた末、
今回は個別の課題についても、取り上げてみました。

この白書にできることは少ないかも知れませんが、
継続して情報を発信することで、
少しでもよい町を未来に残していくことができればと思っています。

活動は今後とも継続しますので、
・ 財政についてもっと知りたい方
・ 財政資料づくりに興味を持った方
・ 感想メッセージをいただける方
は、右下のブログから、メッセージなど
いただければ励みになります。
今後ともよろしくお願いします。

マンガでわかる
私たちのまちの財政
小金井市平成22年度決算版

制作 Tatsuloupy
Blog: 「市民財政白書ラボ」
(「市民財政白書」で検索)